



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

435 / 11 IX 2023

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților*, inițiată de domnul deputat UDMR Szabó Ödön împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL, UDMR (**Bp.332/2023**).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 8 din *Legea nr.24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul reglementării, pentru municipii, a supravegherii activităților de administrare și protecție a spațiilor verzi de către persoane cu studii superioare de specialitate.

De asemenea, se instituie o derogare de la prevederile privind constituirea și restituirea garanției de bună execuție pentru lucrările efectuate de operatori economici.

II. Observații și propuneri

1. Cu privire la textul propunerii legislative, în principal, menționăm că orice act normativ trebuie să îndeplinească anumite condiții calitative¹ printre acestea numărându-se previzibilitatea, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de precis și clar pentru a putea fi aplicat.

Astfel, formularea cu o precizie suficientă a actului normativ permite persoanelor interesate - care pot apela, la nevoie, la sfatul unui specialist - să prevadă într-o măsură rezonabilă, în circumstanțele speței, consecințele care pot rezulta dintr-un act determinat.

2. De asemenea, conform dispozițiilor art. 8 alin. (4) teza întâi din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce”, iar potrivit art. 36 alin. (1) din aceeași lege, „actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie”.

Amintim că, prin lipsa de claritate și precizie a normelor preconizate, care ar genera confuzii în interpretarea/aplicarea acestora, se pot crea și premisele unor vicii de neconstituționalitate prin raportare la *principiul constituțional al legalității* (art.1 alin. (5) din *Constituție*).

În sensul celor arătate, semnalăm că, potrivit art. 1 din *Legea nr. 24/2007: „Prezenta lege reglementează administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, în vederea asigurării calității factorilor de mediu și a stării de sănătate a populației”*.

3. Cu privire la textul propus pentru art. 8 alin. (2) este necesară clarificarea sintagmei „*proprietate publică*”, astfel încât să rezulte că este vorba de spațiile verzi proprietatea publică a unității administrativ teritoriale respective și nu de spațiile proprietate publică a statului.

Totodată, alin. (3) propus pentru art. 8 (art. I pct. 1 din propunerea legislativă) are în vedere doar situația spațiilor verzi de la nivelul municipiilor², fiind necesară justificarea soluției în cuprinsul *Expunerii de motive*, prin

¹ A se vedea Decizia Curții Constituționale nr. 1/2012 publicată în 23 ianuarie 2012, referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, astfel cum a fost aprobată prin Legea nr. 227/2002, precum și, în special, ale art. 1 pct. 5 [referitor la art. 4 alin. (1)], pct. 6 [referitor la art. 5 alin. (1) și (2)], pct. 8, pct. 9 [referitor la art. 8 alin. (3) lit. a)-d)], pct. 14 [referitor la art. 13¹ și 13⁴], pct. 15 [referitor la art. 14 alin.(1) lit. b)] din lege.

² Potrivit art.3 alin.(3) din Constituția României: Teritoriul este organizat, sub aspect administrative, în commune, orașe și județe.În condițiile legii, unele orașe sunt declarate municipii.

raportare și la prevederile art. 18 din *Legea nr. 24/2007* care reglementează răspunderea autorităților administrației publice locale privind reducerea suprafețelor spațiilor verzi.

De asemenea, pentru previzibilitatea normei, este necesară clarificarea ipotezei a II-a a textului analizat sub aspectul aplicării măsurii propuse doar pentru spațiile verzi din intravilanul municipiilor ori pentru toate terenurile intravilane a tuturor localităților, în acord cu intenția de reglementare.

4. Considerăm necesară reformularea sintagmei de la art. 8 alin. (3), *“cu studii superioare de specialitate”* pentru clarificarea categoriilor de studii superioare la care se face referire și totodată precizăm că măsura propusă ar putea genera cheltuieli suplimentare ale autorităților administrației publice locale.

Prin urmare, potrivit alin. (5) al art. 14 din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, *„După aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective”*.

Totodată, apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar putea conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative cu observații și propuneri.

Cu stimă,
ROMÂNIA
IOH-MICHEL CIOLACU
PRIM-MINISTRU
ROMÂNIA

**Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului**



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

Biroul permanent al Senatului

B. 615 / 11 IX 2023

Către:

DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI

528 / 11 IX 2023

Nr. 9550/2023

~~L 438/2023~~, L 433/2023, L 475/2023, L 409/2023,

L 431/2023, L 523/2023,

L 384/2023, L 486/2023,
L 532/2023, L 430/2023,

L 477/2023

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 31 august 2023

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. Propunerea legislativă pentru modificarea art. 3 din Legea nr. 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe (Bp. 448/2023); L 528/2023 ✓
2. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap (Bp. 355/2023); L 438/2023 ✓
3. Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților (Bp. 332/2023); L 434/2023 ✓
4. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 315 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ (Bp. 369/2023); L 475/2023 ✓
5. Propunerea legislativă pentru completarea art. 364 din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006 (Bp. 315/2023); L 409/2023 ✓
6. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, precum și a Legii nr. 185/2018 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 31/2018 privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 (Bp. 329/2023); L 431/2023 ✓
7. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 227 din 8 septembrie 2015 privind Codul Fiscal (Bp. 442/2023); L 523/2023 ✓
8. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, republicată, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 282/2023); L 384/2023 ✓
9. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul Penal, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 388/2023); L 486/2023 ✓
10. Propunerea legislativă privind completarea art. 141 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (Bp. 452/2023); L 532/2023 ✓

11. Propunerea legislativă pentru completarea articolului 3 din Legea nr.115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali (Bp.415/2023); B415/2023 ✓

12. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul electoral (Bp.328/2023); L430/2023 ✓

13. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.135/2010 privind Codul de procedură penală (Bp. 371/2023). L479/2023

Cu deosebită considerație,

 NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT